中华人民共和国民政部令

第 39 号

《社会组织评估管理办法》已经 2010 年 12 月 20 日民政部部务会议通过，现予公布，自 2011 年 3 月 1 日起施行。

部长：李立国

2010 年 12 月 27 日

第一章 总 则

第一条 为了规范社会组织评估工作，制定本办法。

第二条 本办法所称社会组织是指经各级人民政府民政部门登记注册的社会团体、基金会、民办非企业单位。

第三条 本办法所称社会组织评估，是指各级人民政府民政部门为依法实施社会组织监督管理职责，促进社会组织健康发展，依照规范的方法和程序，由评估机构根据评估标准，对社会组织进行客观、全面的评估，并作出评估等级结论。

第四条 社会组织评估工作应当坚持分级管理、分类评定、客观公正的原则，实行政府指导、社会参与、独立运作的工作机制。

第五条 各级人民政府民政部门按照登记管理权限，负责本级社会组织评估工作的领导，并对下一级人民政府民政部门社会组织评估工作进行指导。

第二章 评估对象和内容

第六条 申请参加评估的社会组织应当符合下列条件之一：

(一) 取得社会团体、基金会或者民办非企业单位登记证书满两个年度，未参加过社会组织评估的；

(二) 获得的评估等级满 5 年有效期的。

第七条 社会组织有下列情形之一的，评估机构不予评估：

(一) 未参加上年度年度检查；

(二) 上年度年度检查不合格或者连续 2 年基本合格；

(三) 上年度受到有关政府部门行政处罚或者行政处罚尚未执行完毕；

(四) 正在被有关政府部门或者司法机关立案调查；

(五) 其他不符合评估条件的。

第八条 对社会组织评估，按照组织类型的不同，实行分类评估。

社会团体、基金会实行综合评估，评估内容包括基础条件、内部治理、工作绩效和社会评价。民办非企业单位实行规范化建设评估，评估内容包括基础条件、内部治理、业务活动和诚信建设、社会评价。

第三章 评估机构和职责

第九条 各级人民政府民政部门设立相应的社会组织评估委员会（以下简称评估委员会）和社会组织评估复核委员会（以下简称复核委员会），并负责对本级评估委员会和复核委员会的组织协调和监督管理。

第十条 评估委员会负责社会组织评估工作，负责制定评估实施方案、组建评估专家组、组织实施评估工作、作出评估等级结论并公示结果。

复核委员会负责社会组织评估的复核和对举报的裁定工作。

第十一条 评估委员会由 7 至 25 名委员组成，设主任 1 名、副主任若干名。复核委员会由 5 至 9 名委员组成，设主任 1 名、副主任 1 名。

评估委员会和复核委员会委员由有关政府部门、研究机构、社会组织、会计师事务所、律师事务所等单位推荐，民政部门聘任。

评估委员会和复核委员会委员聘任期 5 年。

第十二条 评估委员会和复核委员会委员应当具备下列条件：

- （一）熟悉社会组织管理工作的法律法规和方针政策；
- （二）在所从事的领域具有突出业绩和较高声誉；
- （三）坚持原则，公正廉洁，忠于职守。

第十三条 评估委员会召开最终评估会议须有 2/3 以上委员出席。最终评估采取记名投票方式表决，评估结论须经全体委员半数以上通过。

第十四条 评估委员会可以下设办公室或者委托社会机构（以下简称评估办公室），负责评估委员会的日常工作。

第十五条 评估专家组负责对社会组织进行实地考察，并提出初步评估意见。

评估专家组由有关政府部门、研究机构、社会组织、会计师事务所、律师事务所等有关专业人员组成。

第四章 评估程序和方法

第十六条 社会组织评估工作依照下列程序进行：

- （一）发布评估通知或者公告；
- （二）审核社会组织参加评估资格；
- （三）组织实地考察和提出初步评估意见；
- （四）审核初步评估意见并确定评估等级；
- （五）公示评估结果并向社会组织送达通知书；
- （六）受理复核申请和举报；

（七）民政部门确认社会组织评估等级、发布公告，并向获得 3A 以上评估等级的社会组织颁发证书和牌匾。

第十七条 地方各级人民政府民政部门应当将获得 4A 以上评估等级的社会组织报上一级民政部门审核备案。省级人民政府民政部门应当在每年 12 月 31 日前，将本行政区域社会组织等级评估情况以及获得 5A

评估等级的社会组织名单上报民政部。

第十八条 评估期间，评估机构和评估专家有权要求参加评估的社会组织提供必要的文件和证明材料。参加评估的社会组织应当予以配合，如实提供有关情况和资料。

第五章 回避与复核

第十九条 评估委员会委员、复核委员会委员和评估专家有下列情形之一的，应当回避：

- （一） 与参加评估的社会组织有利害关系的；
- （二） 曾在参加评估的社会组织任职，离职不满 2 年的；
- （三） 与参加评估的社会组织有其他可能影响评估结果公正关系的。

参加评估的社会组织向评估办公室提出回避申请，评估办公室应当及时作出是否回避的决定。

第二十条 参加评估的社会组织对评估结果有异议的，可以在公示期内向评估办公室提出书面复核申请。

第二十一条 评估办公室对社会组织的复核申请和原始证明材料审核认定后，报复核委员会进行复核。

第二十二条 复核委员会应当充分听取评估专家代表的初步评估情况介绍和申请复核社会组织的陈述，确认复核材料，并以记名投票方式表决，复核结果须经全体委员半数以上通过。

第二十三条 复核委员会的复核决定，应当于作出决定之日起 15 日内，以书面形式通知申请复核的社会组织。

第二十四条 评估办公室受理举报后，应当认真核实，对情况属实的作出处理意见，报复核委员会裁定。裁定结果应当及时告知举报人，并通知有关社会组织。

第二十五条 评估委员会委员、复核委员会委员和评估专家应当实事求是、客观公正，遵守评估工作纪律。

第六章 评估等级管理

第二十六条 社会组织评估结果分为 5 个等级，由高至低依次为 5A 级（AAAAA）、4A 级（AAAA）、3A 级（AAA）、2A 级（AA）、1A 级（A）。

第二十七条 获得评估等级的社会组织在开展对外活动和宣传时，可以将评估等级证书作为信誉证明出示。评估等级牌匾应当悬挂在服务场所或者办公场所的明显位置，自觉接受社会监督。

第二十八条 社会组织评估等级有效期为 5 年。

获得 3A 以上评估等级的社会组织，可以优先接受政府职能转移，可以优先获得政府购买服务，可以优先获得政府奖励。

获得 3A 以上评估等级的基金会、慈善组织等公益性社会团体可以按照规定申请公益性捐赠税前扣除资格。

获得 4A 以上评估等级的社会组织在年度检查时，可以简化年度检查程序。

第二十九条 评估等级有效期满前 2 年，社会组织可以申请重新评估。

符合参加评估条件未申请参加评估或者评估等级有效期满后未再申请参加评估的社会组织，视为无评估等级。

第三十条 获得评估等级的社会组织有下列情形之一的，由民政部门作出降低评估等级的处理，情节严重的，作出取消评估等级的处理：

- （一） 评估中提供虚假情况和资料，或者与评估人员串通作弊，致使评估情况失实的；
- （二） 涂改、伪造、出租、出借评估等级证书，或者伪造、出租、出借评估等级牌匾的；
- （三） 连续 2 年年度检查基本合格的；
- （四） 上年度年度检查不合格或者上年度未参加年度检查的；
- （五） 受相关政府部门警告、罚款、没收违法所得、限期停止活动等行政处罚的；
- （六） 其他违反法律法规规定情形的。

第三十一条 被降低评估等级的社会组织在 2 年内不得提出评估申

请，被取消评估等级的社会组织在 3 年内不得提出评估申请。

第三十二条 民政部门应当以书面形式将降低或者取消评估等级的决定，通知被处理的社会组织及其业务主管单位和政府相关部门，并向社会公告。

第三十三条 被取消评估等级的社会组织须在收到通知书之日起 15 日内将原评估等级证书、牌匾退回民政部门；被降低评估等级的社会组织须在收到通知书之日起 15 日内将评估等级证书、牌匾退回民政部门，换发相应的评估等级证书、牌匾。拒不退回（换）的，由民政部门公告作废。

第三十四条 评估委员会委员、复核委员会委员和评估专家在评估工作中未履行职责或者弄虚作假、徇私舞弊的，取消其委员或者专家资格。

第七章 附 则

第三十五条 社会组织评估经费从民政部门社会组织管理工作经费中列支。不得向评估对象收取评估费用。

第三十六条 社会组织评估标准和内容、评估等级证书牌匾式样由民政部统一制定。

第三十七条 本办法自 2011 年 3 月 1 日起施行。

北京市民政局关于发布《北京市社会组织评估管理暂行办法》的通知

京民社发〔2010〕510号

各区县民政局：

为贯彻民政部《关于推进民间组织评估工作的指导意见》（民发〔2007〕127号）、市委市政府《关于加快推进社会组织改革与发展的意见》（京发〔2008〕18号）精神，创新我市社会组织建设与管理工作的，扎实推进社会组织规范化建设和等级评估，制定《北京市社会组织评估管理暂行办法》。现予印发，请结合实际，贯彻执行。

北京市民政局

二〇一〇年十一月十二日

北京市社会组织评估管理暂行办法

第一章 总则

第一条 为做好我市社会组织等级评估工作，加强社会组织规范化、制度化建设，提高社会组织公信力，促进社会组织健康有序发展，根据民政部《关于推进民间组织评估工作的指导意见》（民发〔2007〕127号）、《全国性民间组织评估实施办法》（民函〔2007〕232号），制定本办法。

第二条 本办法所指社会组织评估，是指依照一定的方法和程序，根据相关指标体系，由登记管理机关对社会组织进行全面、综合的分析和评判，进行等级评定。

第三条 社会组织评估工作，遵循政府指导、社会参与、分类评定、

动态管理、客观公正的原则。

第四条 社会组织评估不收取评估费用，所需经费由民政部门列入财政预算，在社会组织管理工作专项经费中列支。

第五条 民政部门制订社会组织评估指标体系和评分细则，评估工作依此实施。

第二章 评估对象

第六条 本办法适用于经市、区（县）民政部门依法登记成立的社会团体、基金会和民办非企业单位。凡成立时间两年以上（含两年）的社会组织均可申请参加评估。

第七条 社会组织有下列情形之一的，不予评估：

- （一）上年度不参加年检的；
- （二）上年度年检不合格的；
- （三）上年度被行政处罚的；
- （四）前两年度评估中弄虚作假的；
- （五）在评估有效期内的；
- （六）其他不符合评估条件的。

第三章 评估内容

第八条 评估要按照组织类型分类开展，社会团体、基金会开展综合评估，民办非企业单位开展诚信评估。评估内容从基础条件、组织建设、工作绩效（自律与诚信建设）、社会评价等方面进行评估。

第四章 管理职责

第九条 市、区（县）民政部门是社会组织评估的组织和管理机关，其他有关部门在各自职责范围内参与评估。

第十条 市、区（县）民政部门在社会组织评估中的主要职责是：

- （一）制定评估体系建设的目标、措施；
- （二）组织领导评估工作；
- （三）研究部署工作任务，明确责任分工；
- （四）审定评估指标、评分细则；
- （五）聘任评估委员会委员；
- （六）指导、监督、检查评估情况；
- （七）审定评估等级；
- （八）向社会发布评估结果公告；
- （九）协调与政府有关部门的关系，共同推进社会组织评估工作。

第十一条 市、区（县）民政部门设立相应的社会组织评估委员会。评估委员会是社会组织评估工作期间的非常设机构，其主要职责是：

- （一）审核社会组织评估初审结果；
- （二）公示审核结果；
- （三）受理评估对象对评估结果的异议，并进行实地复查；
- （四）公示完成后，将审核意见、审核结果、公示结果报送民政部门审定。

第十二条 社会组织评估委员会设主任 1 名、副主任 3—5 名、委员 10—20 名。

评估委员会委员由社会组织登记管理机关、业务主管（指导）单位、专家、学者和社会组织代表组成。

第十三条 社会组织评估委员会委员应当符合下列条件：

- （一）熟悉社会组织建设与管理法律法规和方针政策；
- （二）坚持原则，公正廉洁，忠于职守；
- （三）精通业务，在所从事的领域内有较高声誉。

第十四条 社会组织评估委员会对审核结果进行无记名投票表决。每位委员 1 票，只设同意票和反对票，不设弃权票，投票结果以超过全体委员半数以上为准。

参加投票的委员须在审核意见和表决结果资料上签名确认。

第十五条 社会组织评估工作由民政部门委托社会组织评估机构完成。评估机构的主要职责是：

- （一）制定评估工作实施方案；
- （二）聘请实施评估工作的专家；
- （三）接受社会组织评估申报材料，并对其参评资格进行审核；
- （四）对符合参评资格的社会组织进行实地考察和初评；
- （五）征询有关部门意见并向参评的社会组织理事或会员进行问卷调查；
- （六）负责撰写等级评估报告（一例一份）；
- （七）将初评意见报送评估委员会。

第五章 评估程序

第十六条 社会组织评估工作依照下列程序进行：

（一）民政部门下发评估通知，参评社会组织向民政部门授权的评估机构提出评估申请；

（二）评估机构对社会组织进行资格审核，符合评估条件的列入评估范围；未列入评估范围的社会组织，评估机构退回其申请材料，社会组织如有异议，可在通知发出之日起 15 日内向评估机构提出；

（三）社会组织完成自评，将材料报送评估机构；

（四）评估机构组织由登记管理机关、业务主管（指导）单位、研究机构、专家学者等专业人士组成的评估专家小组对社会组织进行实地

考察和初评，并向评估委员会报送初评意见；

（五）评估委员会对初评意见进行审核，审核结果通过北京市社会组织公共服务平台向社会公示，公示时间 15 日。公示期间，评估对象有异议的，可于公示结束后 5 日内以书面形式提请评估委员会重新给予审核。评估委员会在收到书面申请后，应在 30 日内对复核结果重新核查，并将核查结果书面告知评估对象；

（六）评估委员会根据评估公示情况做出评估审核结果，并将评估审核结果报送民政部门审定；

（七）民政部门审定后向社会公告评估结果，向获得 3A 及以上等级的社会组织颁发证书和牌匾，2A 及以下等级的社会组织颁发证书。评估结果同时告知同级政府有关部门。

第十七条 评估委员会和评估机构应当采用民政部门审定的评估标准，客观、公正、科学地进行评估。评估期间，实地考察或需要评估对象提供必要的文件及证明材料的，评估对象应予以配合，如实提供有关情况和资料。对提供虚假情况和资料，或者与评估委员会委员串通作弊，致使评估结果失实的，由民政部门宣布评估结果无效，并给予通报，同时在两年内不得申请参加评估。

第十八条 评估期间，评估委员会委员应严格遵照评估标准和本办法的规定，不得随意简化评审流程，在评估结果公布前不得对外泄漏评审情况。如评估委员会委员玩忽职守、弄虚作假、徇私舞弊，致使评估结果失实的，取消其评估资格，并按照有关规定处理。

第六章 等级设置

第十九条 社会组织评估结果分为 5 个等级，依次为 5A 级（AAAAA）、4A 级（AAAA）、3A 级（AAA）、2A 级（AA）、1A 级（A）。等级越高，表示社会组织总体水平越高。评估等级名称为“地域名+等级+社会组

织类别”。

第七章 评估结果管理

第二十条 社会组织在开展活动和对外宣传时，可出示评估等级证书。社会组织要将等级牌匾悬挂于服务场所或办公场所的显要位置，自觉接受社会监督。

第二十一条 等级评估结果作为政府部门推动职能转移、授权委托事项、向社会组织购买服务，落实社会组织社会公益性捐助税前扣除政策优惠等方面的参考评判依据，同等条件下享有优先权。

第二十二条 社会组织评估结果有效期三年，实行动态管理。

社会组织在获得评估等级有效期内，出现年检不合格或有违纪违法行为的，民政部门将视情节轻重，降低或者取消其评估等级，并予以公告。

被取消评估等级的社会组织须在收到通知书之日起 10 日内将评估等级证书和牌匾退回民政部门；被降低评估等级的社会组织须在收到通知书之日起 15 日内将评估等级证书和牌匾退回民政部门，换发相应的评估等级证书和牌匾。拒不退回（换）的，由民政部门公告作废，并视情况予以处理。

第八章 附则

第二十三条 社会组织评估工作程序、评估指标、评估等级证书和牌匾由市民政局统一制定。

第二十四条 本办法由市民政局负责解释。

第二十五条 本办法自发布之日起施行。